



**Conselho das
Finanças
Públicas**

CICLO DE
CONFERÊNCIAS **2025**

Investimento público e o sector do turismo

Noémia Goulart
Rui Dias

Conferência “Turismo, investimento público e desenvolvimento sustentável”, Faro
CFP & Faculdade de Economia da Universidade do Algarve

17 de março de 2025

Estrutura da apresentação



**Investimento público em
Portugal**

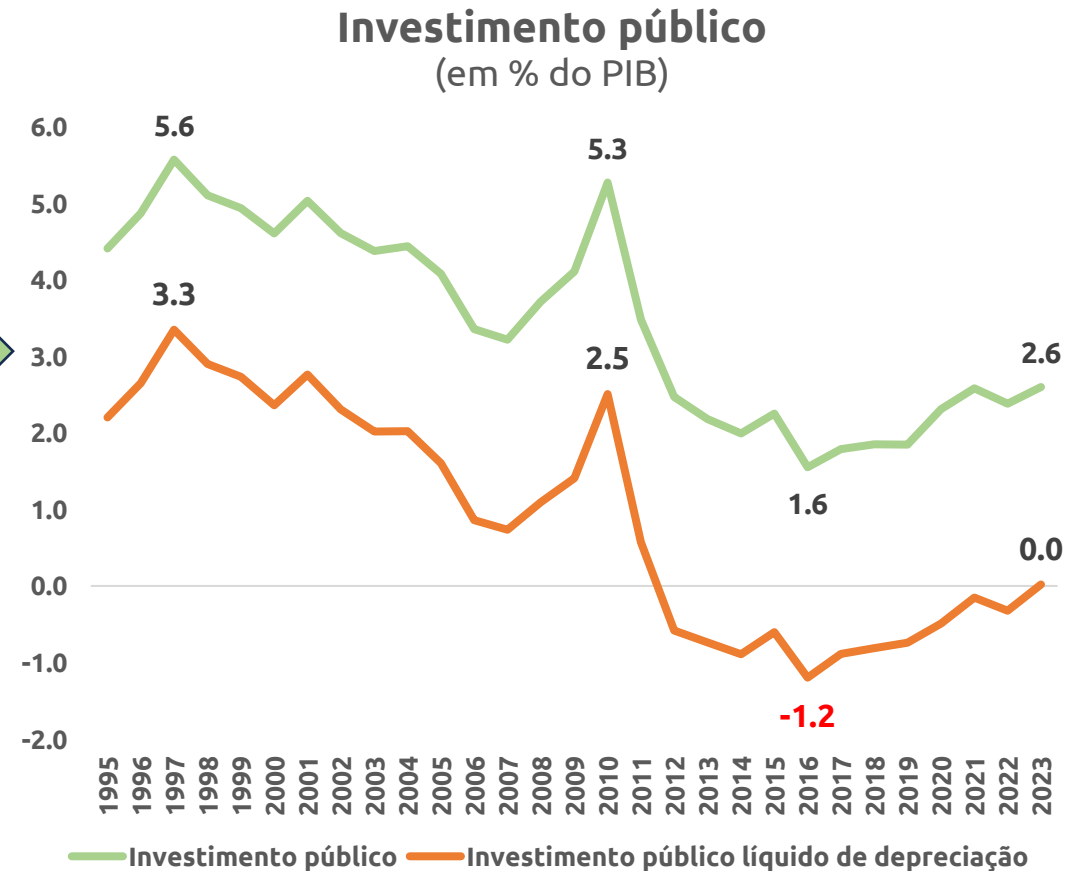
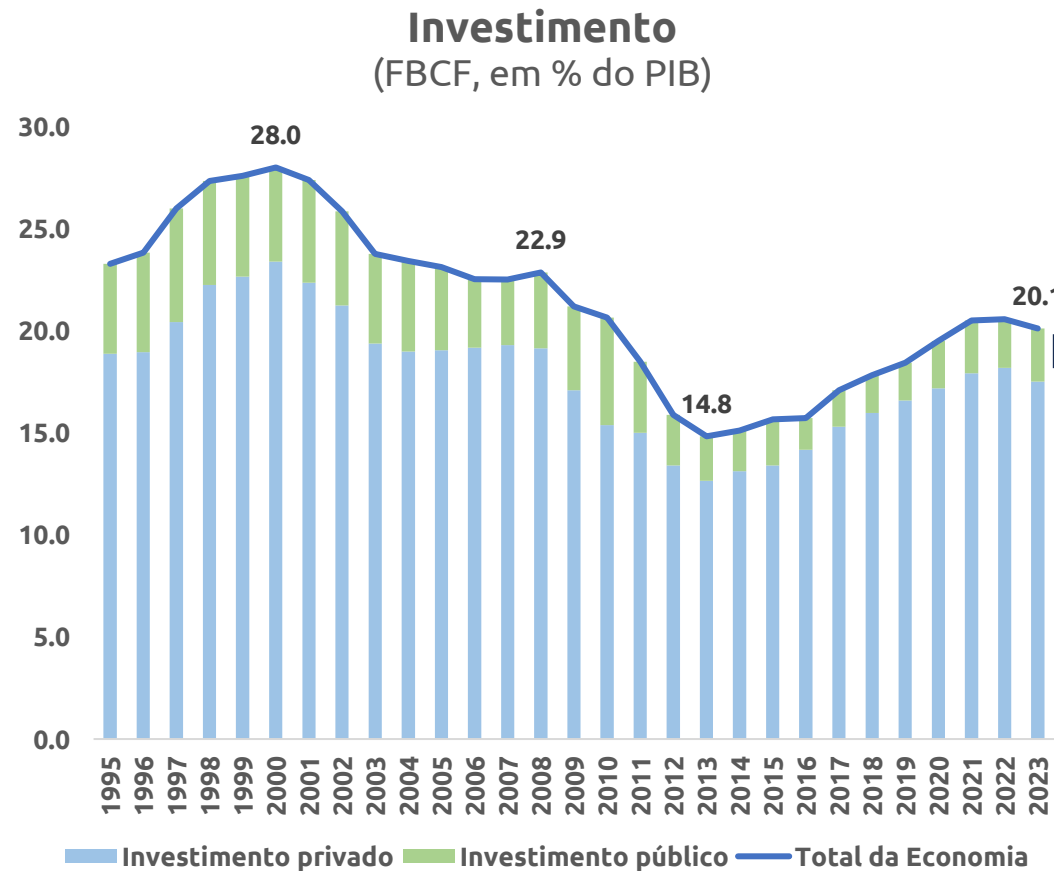


**Investimento público e
Turismo**



**Investimentos estruturantes
com impacto no Turismo**

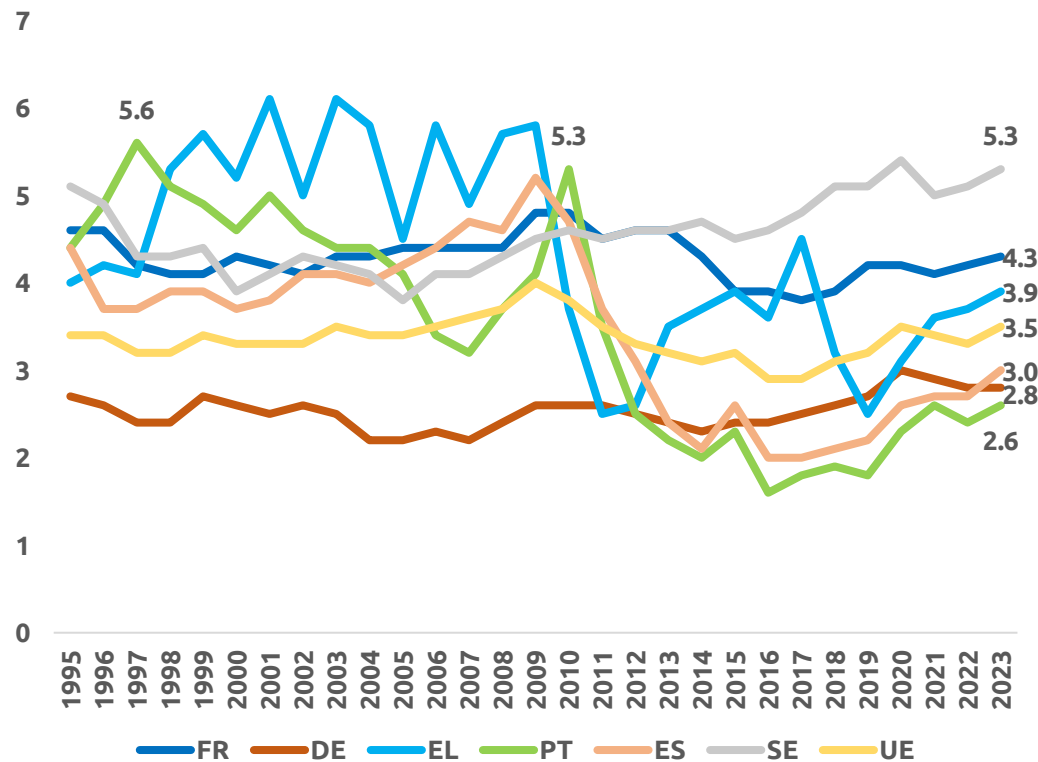
Investimento em Portugal



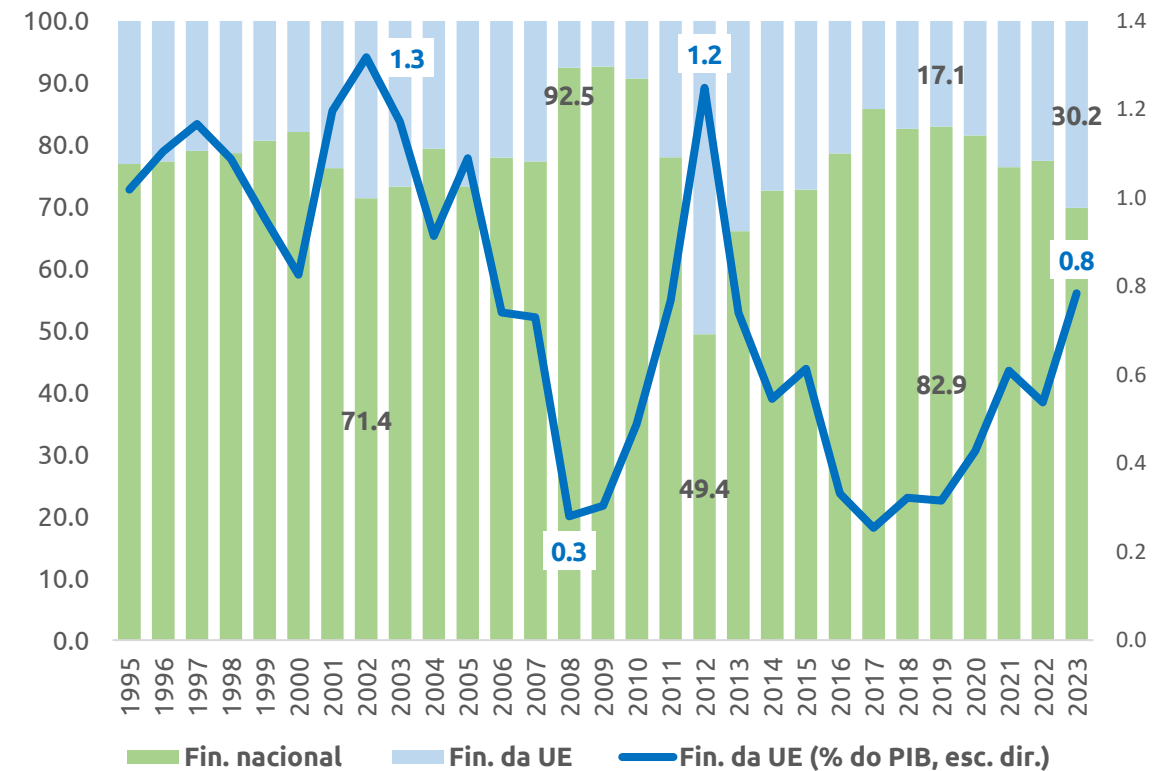
Fonte: INE (Contas Nacionais, base 2021). Elaboração e cálculos próprios.

Investimento público e fontes de financiamento

FBCF pública (% PIB), 1995-2023
Comparação com países da UE

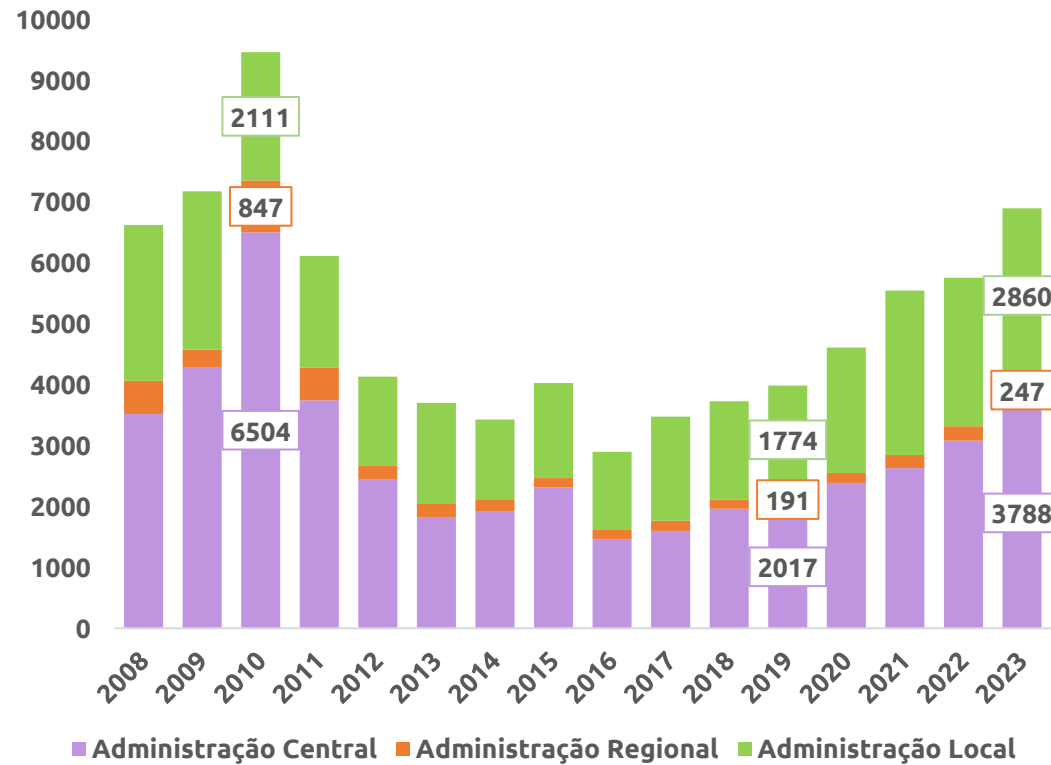


Fontes de financiamento do inv. público
(em % do total e em % do PIB)

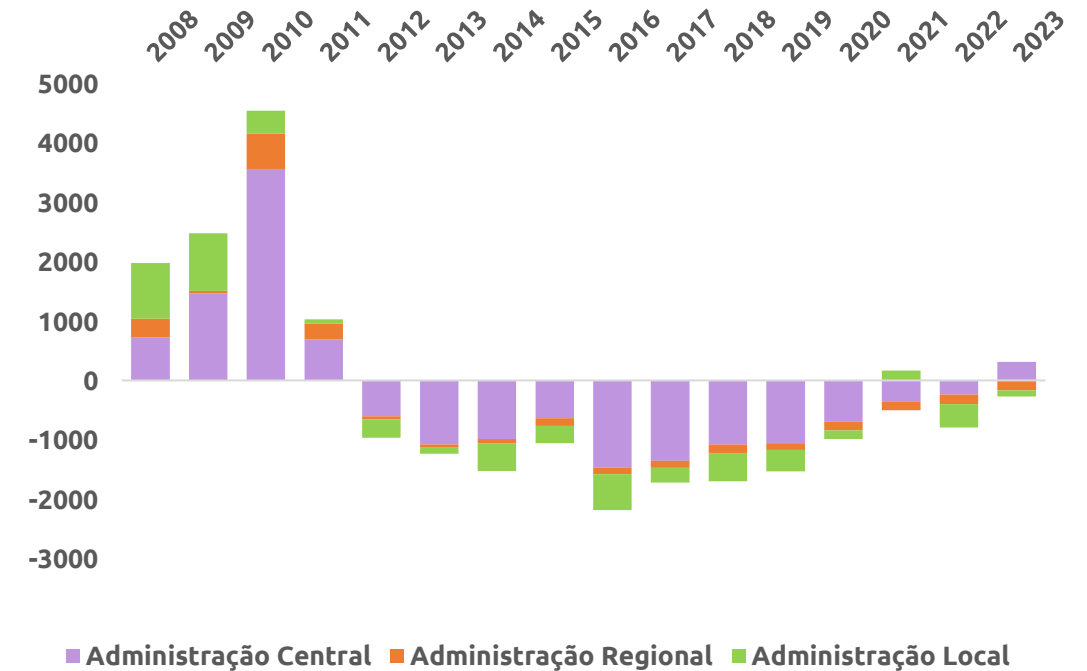


Investimento público por subsector das AP

Inv. púb. por subsector das AP, exc. FSS
(FBCF, em M€)

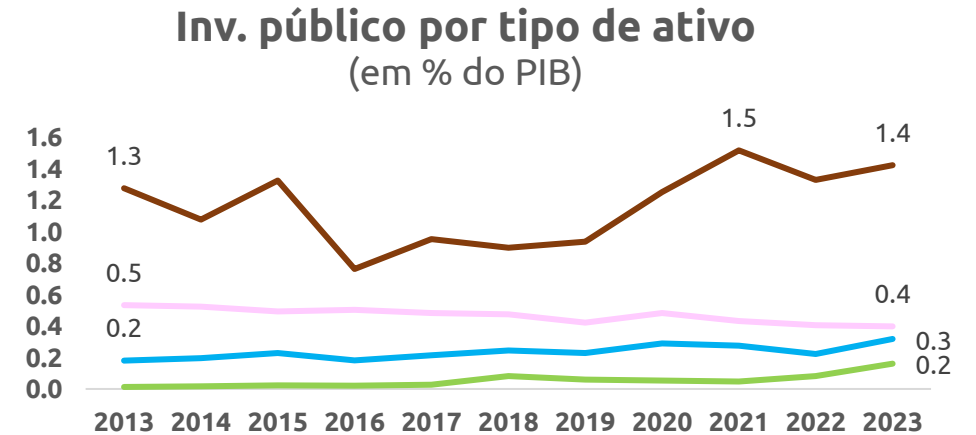
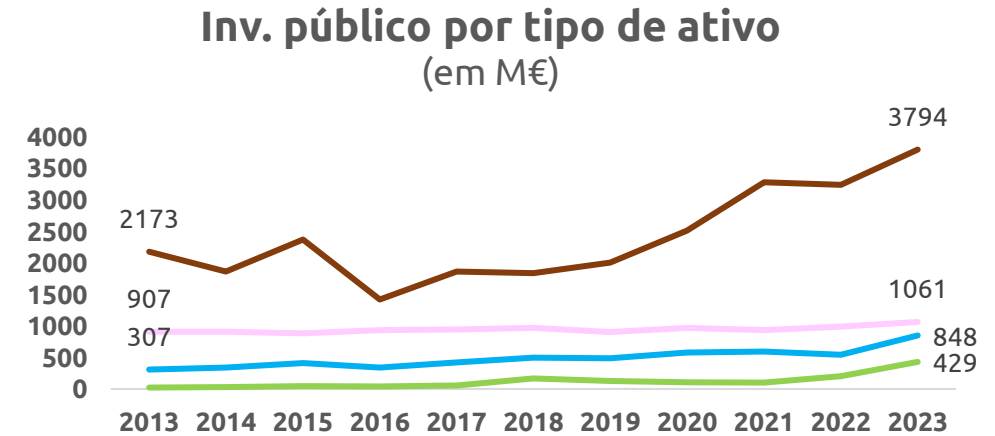
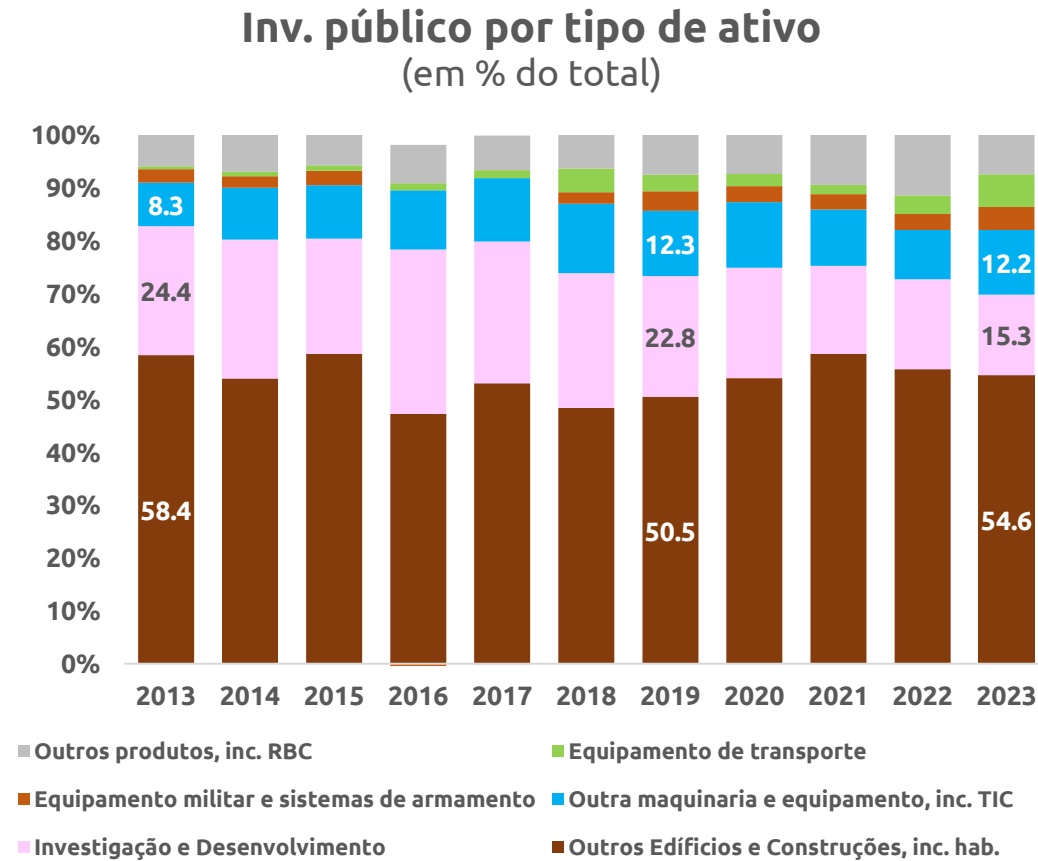


Inv. público líquido depreciação por subsector das AP, exceto FSS (em M€)



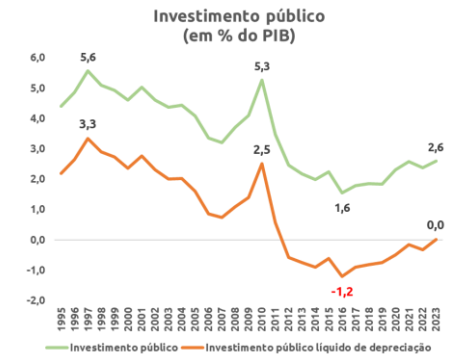
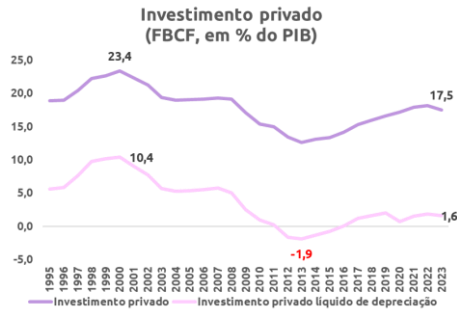
Fonte: INE (Contas Nacionais, base 2021). Elaboração e cálculos próprios. | AP – Administrações Públicas; FSS – Fundos de Segurança Social

Investimento público por tipo de ativo

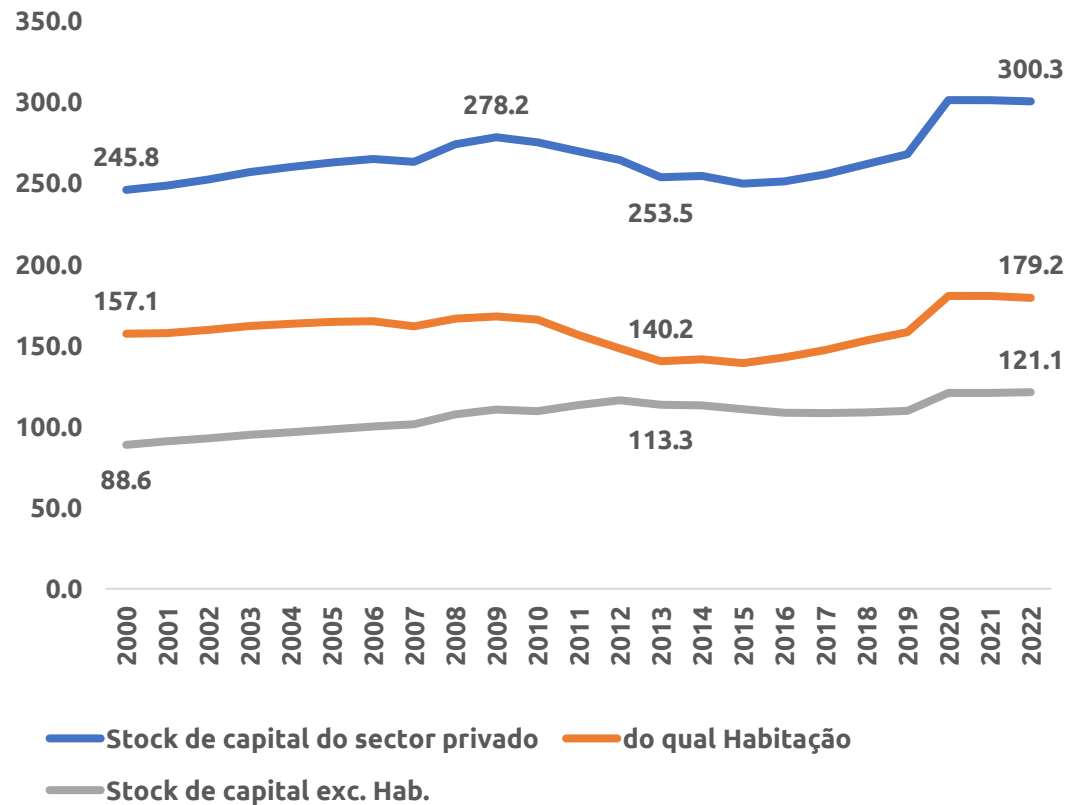


Fonte: INE (Contas Nacionais, base 2021). Elaboração e cálculos próprios.

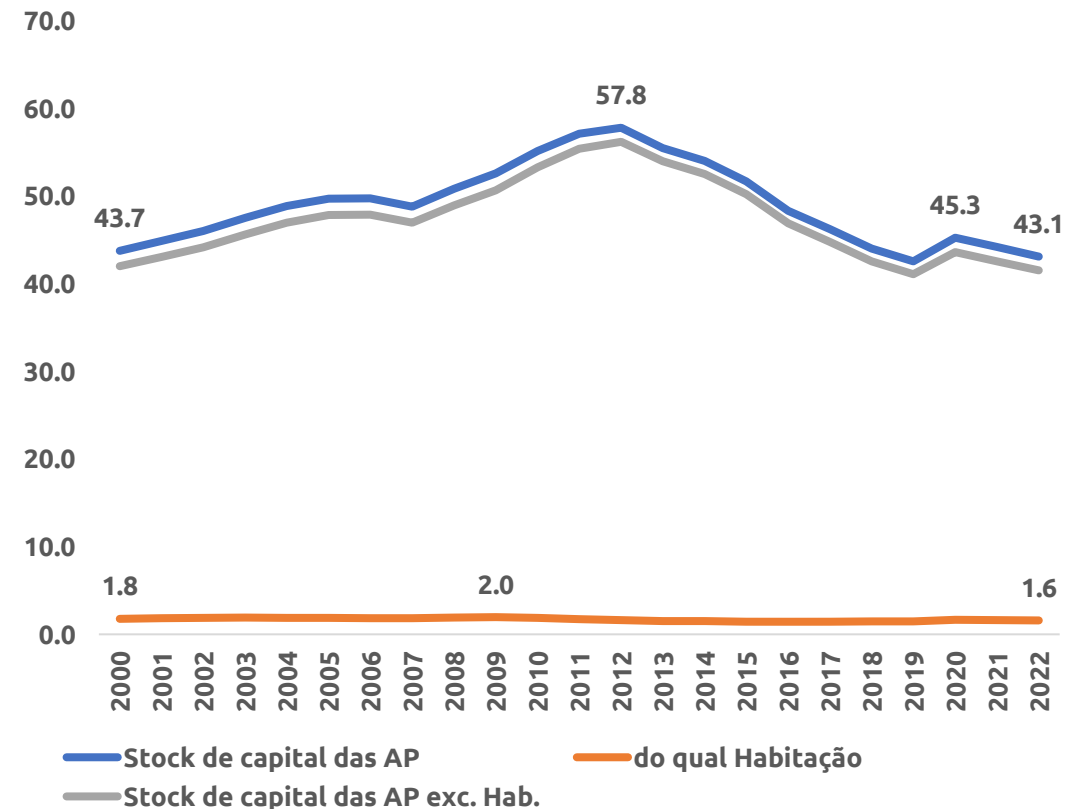
Stock de capital



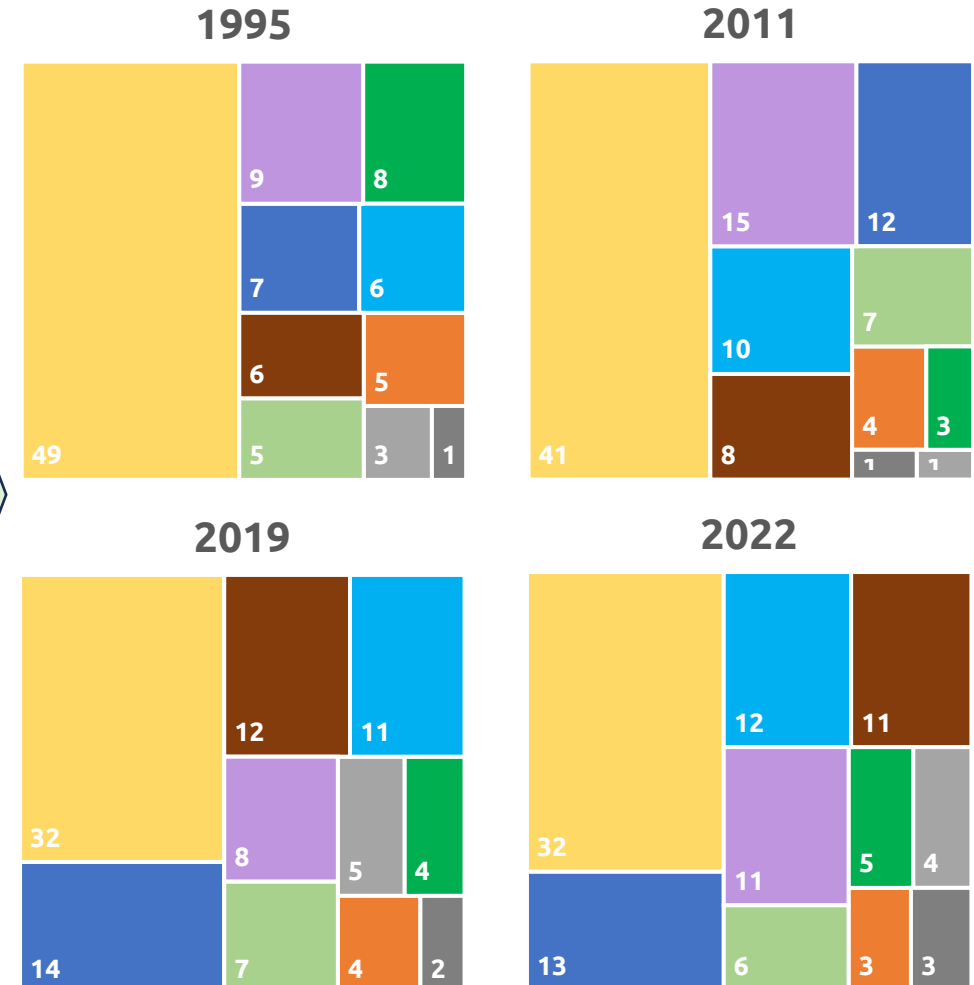
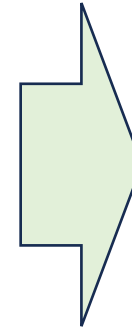
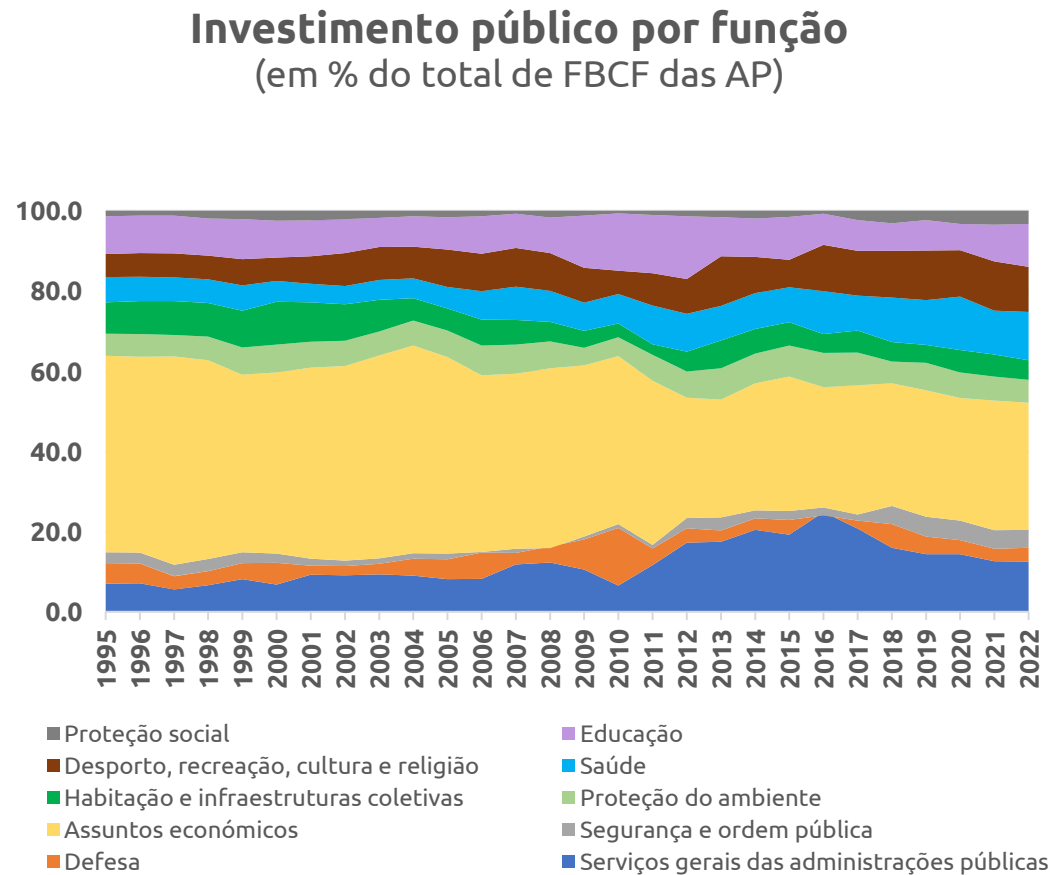
Stock de capital privado (% do PIB)



Stock de capital público (% do PIB)



Investimento público por função das AP



Áreas mais relevantes para o turismo?



COFOG

- Divisão – e.g. Assuntos Económicos (GF 04)
 - Grupo – e.g. Transportes (GF0405) ou Outras atividades (GF0407)
 - Classe – e.g. Turismo (GF04.07.73)

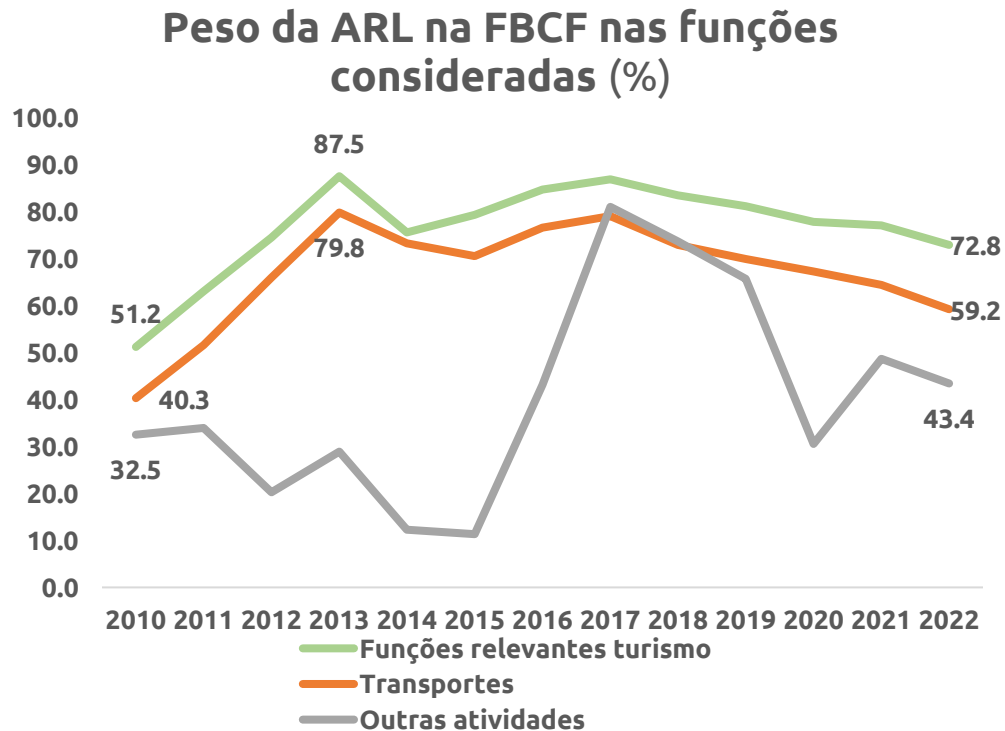
Esta classe, no entanto, apenas inclui despesa, na sua maioria de natureza corrente, relacionada com atividades de promoção e desenvolvimento do turismo, postos de turismo, publicidade e marketing, etc.

Divisões e grupos COFOG em que a despesa pública com investimento (FBCF) terá um impacto mais relevante:

- Transportes (GF0405) (inclui redes)
- Outras atividades (GF0407)
- Proteção do ambiente (GF05); todos os grupos exceto I&D e despesas n.e., inclui proteção da biodiversidade e da paisagem
- Infraestruturas coletivas (parte GF06), inc. abastecimento de água, iluminação pública e desenv. inf. coletivas; exc. habitação
- Serviços desportivos e recreativos e serviços culturais (inclui museus, património, festivais, etc.)

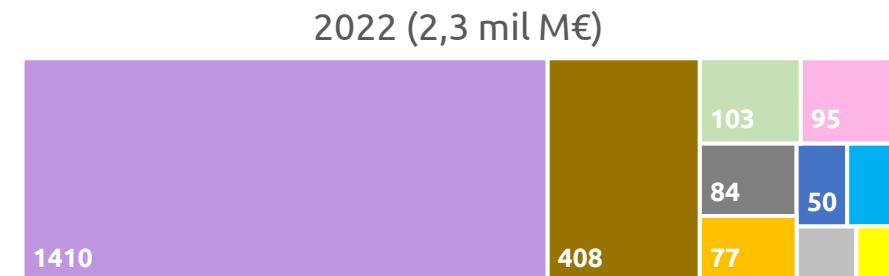
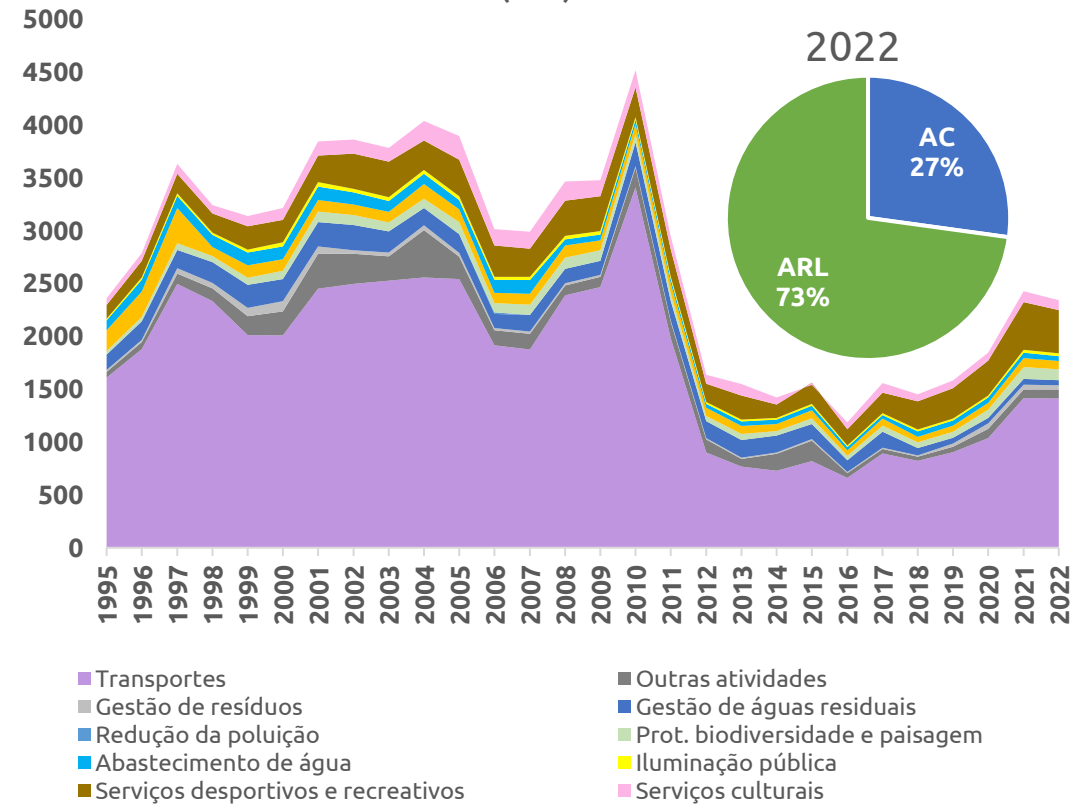


Funções com maior impacto direto no turismo



Fonte: INE (Contas Nacionais, base 2016). Elaboração e cálculos próprios.
AP – Administrações Públicas; AC – Administração Central; AL – Administração Regional e Local

FBCF das AP nas funções consideradas (M€)



Nota: Redução da poluição não visível nos gráficos; valores não são significativos.

Desafios para o Investimento Público/Turismo

Desafios

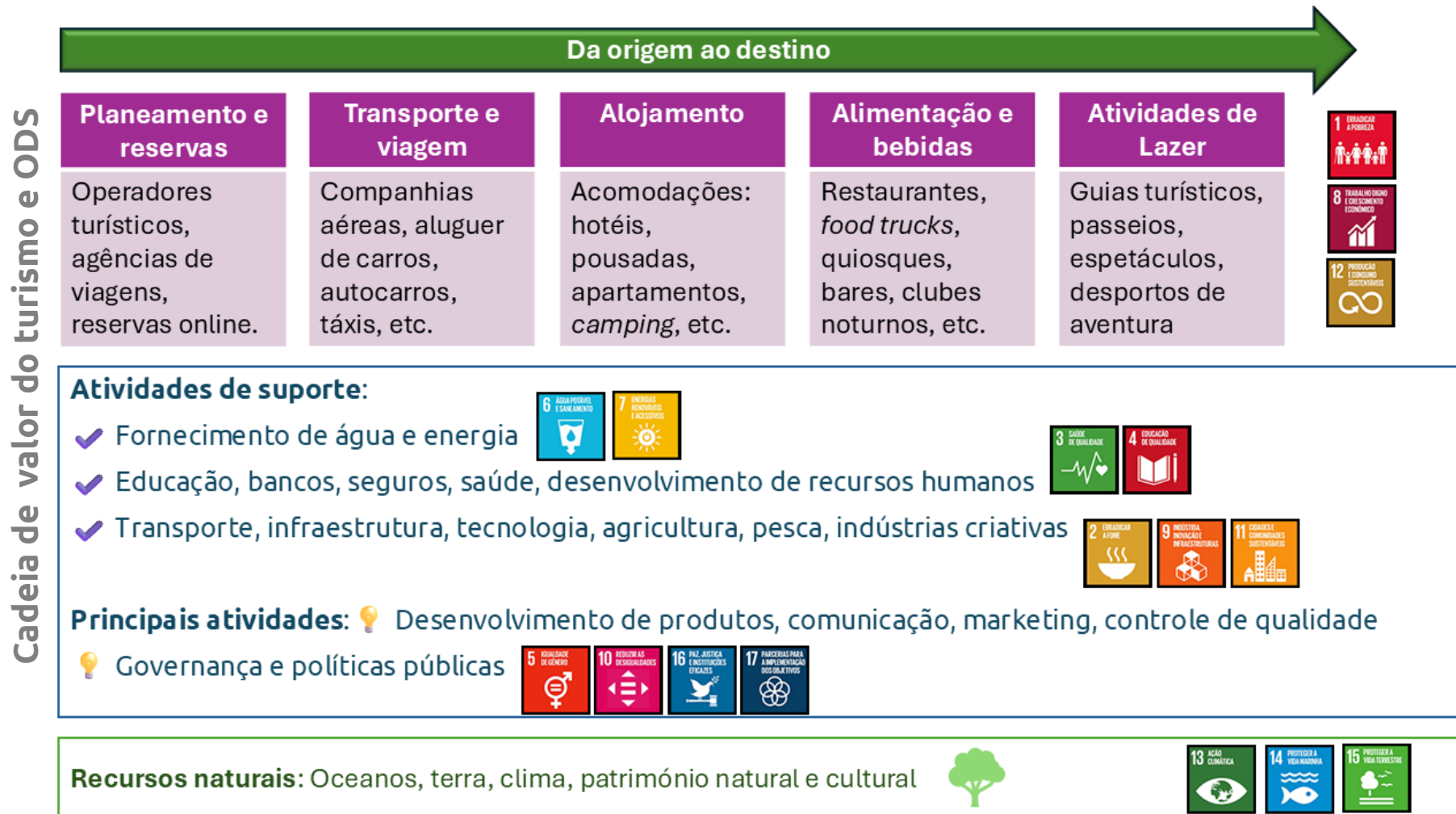
- Crescimento sustentável
- Diversificação (territorial, sazonalidade, equilíbrio procura/oferta)
- Alterações Climáticas/ Sustentabilidade
- Alterações Demográficas/Capacitação de RH
- Inovação e Tecnologia/Digitalização

Constrangimentos

- Sustentabilidade Financeira
- Burocracia e Regulamentação
- Coordenação intergovernamental e intersectorial
- Eficiência na Utilização dos Fundos
- Pressões de curto prazo

Abordar esses desafios requer uma estratégia coesa e colaborativa, assente num planeamento de longo prazo e no envolvimento de diversos *stakeholders*.

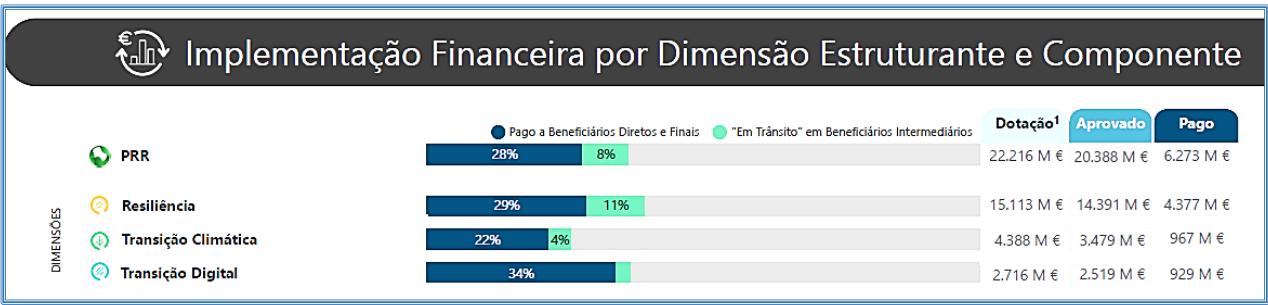
Turismo, sustentabilidade e inv. público – uma perspectiva através dos ODS



Investimento, investimento público e o PRR

Grandes números

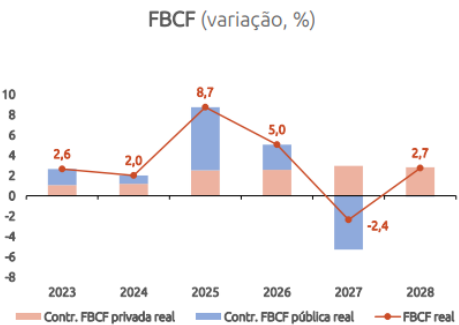
- 22,2 mil M€ 2021-2026, dos quais 41,2% afetos a objetivos de transição climática (mínimo de 37%)
- 3 dimensões - Resiliência, Transição Climática e Trans. Digital, 21 componentes, 123 investimentos, 43 reformas, 463 marcos e metas (m&m).
- Fluxos financeiros: até 31.12.2024 foram recebidos 11396M€ da Comissão Europeia e pagos 6273 M€ a beneficiários diretos e finais (3639M€ até 2023), dos quais 2216 M€ a empresas. Em trânsito em ben. interm.: 1851M€. 32% m&m [Fonte: [EMRP](#)].



Execução do PRR nas AP

	Execução			
	2021	2022	2023	2021-23
RECEITA	97	692	1 565	2 354
Outra Receita Corrente	29	278	370	677
Receita de Capital	68	413	1 195	1 677
DESPESA	97	695	1 618	2 410
Despesa Corrente Primária	29	278	377	684
Despesa com pessoal	0	5	25	29
Consumo Intermédio	6	53	104	162
Prestações Sociais	0	0	2	2
Subsídios	0	55	123	178
Outra despesa Corrente	23	166	124	313
Despesa de Capital	68	417	1 241	1 726
Formação Bruta de Capital Fixo	22	291	362	675
Outra Despesa de capital	46	126	879	1 051
Juros	0	0	0	0
SALDO	0	-4	-53	-56
Por memória:				
Subvenções	97	692	1 565	2 354
Empréstimos	0	4	53	56

	M€		% do PIB		
	2022	2023	2022	2023	
FBCF	5 773	6 743	2,4	2,5	16,8



Fonte: CFP, [Perspetivas Económicas e Orçamentais 2024-2028 \(atualização\)](#), setembro/2024.

Fonte: CFP, [Evolução Orçamental das Administrações Públicas em 2023](#), com base em INE, maio/2024.

Investimentos estruturantes POE/2025



Quadro 4.18. Investimentos estruturantes (Administração Central e Segurança Social) - POE/2025

(milhões de euros)

	2023	2024	2025	TOTAL projeto	Entidade Responsável	Inclui PRR
<i>Transição Digital Educação</i>	27	187	256	889	SGEC IGEFE, I.P. DGE IAVE	X
<i>Programa Nacional para o Alojamento no Ensino Superior</i>	102	255	143	516	AN-Erasmus+	X
<i>Centros Tecnológicos Especializados (instalação/modernização)</i>	34	240	206	480	IGEFE, I.P.	X
Novo Hospital Central do Alentejo	37	38	153	298	ARS Alentejo, I.P.	-
<i>Metro do Porto (Linha Casa da Música - Santo Ovídio)</i>	18	115	165	441	MdP, S.A.	X
<i>Metro Ligeiro de Superfície (Odivelas/Loures)</i>	1	11	173	545	MdL, EPE	X
<i>Parque público de habitação a custos acessíveis</i>	41	261	507	1 058	IHRU, I.P.	X
<i>Eficiência Energética</i>	40	345	447	1 178	FA	X
Defesa (incluindo Lei de Programação Militar)	227	324	316	3 150	DGRDN Mar. Exé. F.Aér.	-
Aeronaves KC -390	111	154	161	1 016	DGRDN	-
Subtotal 10 maiores inv. est. em 2025	638	1930	2527	9571		
Total	1481	4116	4529	17671		
% 10 maiores inv. est.	43%	47%	56%	54%		

7 dos 10 maiores invest. est. da POE/2025 com financiamento PRR; cerca de 2/3 dos montantes em 2024 (estimativa) e 2025 (previsão)

Investimentos estruturantes MF POE/2025 financiados pelo PRR
% dos montantes associados aos investimentos financiado pelo PRR

2023	2024	2025	TOTAL projeto
499	2 791	3 062	8 557
34%	68%	68%	48%

Investimentos e projetos PRR

10 investimentos com maior dotação: 37,2% do PRR

Dim.	Componente	Nome	Dotação	Pago	% exec. fin.
Resiliência	SNS	Cuidados de saúde primários com mais respostas	683	81	12%
	Habitação	Programa de apoio ao acesso à habitação	1210	441	36%
	Habitação	Parque habitacional público a custos acessíveis	900	159	18%
	Respostas Sociais	Nova Geração de Equipamentos e Respostas Sociais	591	170	29%
	Investimento e Inovação	Agendas/Alianças mobilizadoras para a Inovação Empresarial	558	172	31%
	Investimento e Inovação	Capitalização de empresas e resiliência financeira/Banco Português de Fomento	1550	545	35%
	Investimento e Inovação	Reforço: Agendas/Alianças mobilizadoras para a Inovação Empresarial (Empréstimos)	772	317	41%
	Qualificações e Competências	Modernização das instituições de ensino e formação profissionais	730	197	27%
TC	Descarbonização da Indústria	Descarbonização da indústria	737	262	36%
TD	Escola Digital	Transição digital na educação	540	300	56%
		Subtotal	8270	2644	32%

Fonte: EMRP. Data de referência: 31.12.2024. Elaboração e cálculos próprios.

10 projetos com maior montante aprovado: 15% PRR

Componente	Projeto	Aprovado	Pago	% exec.
Habitação	Parque público de habitação a custos acessíveis	732	144	20%
Mobilidade Sustentável	Metro Ligeiro de Superfície Odivelas-Loures	390	33	8%
	Expansão da Rede de Metro de Lisboa - Linha Vermelha até Alcântara	358	42	12%
	Expansão da Rede de Metro do Porto - Casa da Música-Santo Ovídio	352	65	18%
Infraestruturas	Missing links e Aumento capacidade da Rede	320	121	38%
SNS	Transição Digital na Saúde	300	83	28%
Investimento e Inovação	Aumento de capital do BPF - InvestEU	250	250	100%
Escola Digital	Transição digital na Educação	228	228	100%
	Transição digital na Educação	212	53	25%
Qual. e Sustent. Fin. Públicas	Transição digital da Segurança Social (II)	182	82	45%
		3323	1101	33%

PRR e a transição climática: uma outra perspetiva da execução



Recursos naturais: Oceanos, terra, clima, património natural e cultural



- Dos 22,2 mil M€, 9,1 mil M€ afetos a objetivos de transição climática – 41,2%.
- Reprogramação submetida em janeiro de 2025 pretende manter os compromissos assumidos quanto aos objetivos ecológicos e digitais
- Nos 10 investimentos com maior dotação esta taxa é de 26%.
- Taxa de implementação financeira investimentos com alguma contribuição para obj. clim.: 25% pago/dotação (vs 28% global); 27% pago/aprovado (vs 31% global).

10 maiores projetos com coef. clim. = 100%

Dimensão	Investimento	Aprovado	Pago	% exec
Resiliência	Agendas/Alianças Verdes para a Inovação Empresarial	338	116	34
	Reforço: Agendas/Alianças Verdes para a Inovação Empresarial	298	127	43
	Reforço: Agendas/Alianças Verdes para a Inovação Empresarial (Empréstimos)	616	173	28
	Transformação da paisagem dos territórios de floresta vulneráveis	61	13	21
Transição Climática	Descarbonização da indústria	820	262	32
	Eficiência energética em edifícios residenciais	154	150	98
	Eficiência energética em edifícios da administração pública central	186	20	11
	Expansão da rede de metro de Lisboa — linha vermelha até Alcântara	358	42	12
	Expansão da rede de metro do Porto — Casa da Música-Santo Ovídio	352	65	18
	Trânsito ferroviário ligeiro Odivelas — Loures	390	33	8
	Subtotal	3 572	1 002	28

Investimentos e projetos PRR e o turismo

Projetos diretamente relacionados com o turismo

Componente	Projeto	Aprovado	Pago	% exec.
Investimento e Inovação	Agenda Acelerar e Transformar o Turismo	75,8	21,8	29%
	ASSOCIAÇÃO KIPT INOVAÇÃO E TURISMO LABORATORIO COLABORATIVO	0,9	0,4	43%
	Modernização das instituições de ensino e formação profissionais - Instalação e/ou modernização dos Centros Tecnológicos Especializados - Turismo	20,0	2,8	14%
Qualificações e Competências	Centro Tecnológico Especializado de Hotelaria e Turismo	1,6	0,8	50%
	Turismo Digital - (Empresas Digitais e Territórios Inteligentes)	1,4	-	0%
	Centro Tecnológico Industrial de Turismo e de Hotelaria	1,3	0,7	50%
Administração Pública Digital	Projeto Digitalização do Turismo	1,5	-	0%
Administração Pública Digital	Turismo do Alentejo ERT- TELETRABALHO-Aquisição de meios de trabalho	0,0	-	0%
Empresas 4.0	Empresas 4.0	0,7	0,1	12%
Subtotal		103,3	26,6	26%

100% (AATT)



24,4%



44,1%



(projs. qual. e comp.)

Coeficiente climático destes projetos, tendo em conta investimento PRR onde se integram

Média:
80%

Objetivos AATT:

- Melhorar a perspetiva global da experiência turística em Portugal (*Customer Journey*)
- Incrementar os níveis de inovação, digitalização e sustentabilidade
- Transformar o tecido laboral no Turismo (qualificação e aumento da produtividade).



**Conselho das
Finanças
Públicas**

CICLO DE
CONFERÊNCIAS **2025**

Obrigado.

